



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

TÁJÉKOZTATÓ

**Az OÉT 2010. november 5-ei ülésére
a 2011. évi költségvetési törvényjavaslat főbb tartalmi elemeiről**

I. A törvényjavaslat a Nemzeti Együttműködés Programjában, illetve az akciótervekben meghirdetett programoknak, bejelentett intézkedéseknek egyfajta pénzügyi esszenciája.

A 2011. évre vonatkozó költségvetés az új Kormány első költségvetése. Egyszerre kell válaszokat adnia a nemzetközi gazdasági válság jelentette kihívásokra és az eddigi gazdaságpolitika okozta problémákra. Mindeközben olyan irányt kell mutatnia, amely újra bizalmat kelt Magyarország iránt, mind a hazai, mind a nemzetközi piacokban.

II. A kiinduló makrogazdasági feltételek

A Kormány gazdaságpolitikájának középpontjában a növekedés megindítása és a foglalkoztatás növelése áll, a költségvetési és adópolitika területén egyaránt e célnak rendeli alá az eszközöket.

A növekedés teremti meg a feltételeit a hiány és az államadósság hosszú távú, folyamatos csökkentésének (részletes adatokat ld. *1. sz. Függelék*)

- A GDP a 2010. évi 0,8%-hoz képest nő: 2011-re 3%-ra, (2012-ben 3,5%, 2013-ban 5,0%, 2014-ben 5,2%)¹
- Az infláció a 2010. évi 4,7%-ról 3,5%-ra csökken, (2012-ben 3,3%, 2013-ban 3,4%, 2014-ben 3,6%)

III. Az államháztartás helyzete

Az államháztartás uniós módszertan szerinti 2011. évi hiánya a GDP 3%-a alatt, 2,9%-ban teljesül. Ezzel a Kormány először teljesíti az európai uniós csatlakozáskor vállalt, maastrichti kritériumoknak megfelelő 3% alatt hiánycélt. (Levezetését ld. *2. sz. Függelék*.)

Az államháztartás adósságszolgálatlalt kapcsolatos, közel 1100 milliárd forintos kamatkiadásai nélküli ún. elsődleges egyenleg 2011-ben jelentősen javul 2010-hez képest (a GDP 0,9%-át érve el).

Ez az előző évhez képesti hiánycsökkentési és elsődleges egyenleg-növelési ütem eredményezi azt, hogy - a maastrichti kritériumoknak megfelelően - az államadósság GDP-ben mért arányát és az infláció mértékét egyaránt csökkenteni lehessen.

Az újraelosztás (állami kiadások) mértéke is csökkenést mutat: a 2010. évi 48,9%-ról 2011-re a GDP 46,7%-ára.

¹ A folyó áras GDP 28 440 milliárd forint.

Az adóterhelés több mint a GDP 2%-ával csökken, 2011-ben 36,1%-ot érve el; az egyéb bevételeket (pl. uniós forrásokat) is tartalmazó jövedelemcentralizáció mértéke pedig a 2010. évi 45,1%-ról 2011-re a GDP 43,8%-ára csökken.

A bevételek között közel 530 milliárd forinttal szerepel a MNYP visszalépők hozott vagyonából származó bevétel, (ennek egy része a központi költségvetésben (78 milliárd forint), a másik nagyobb része a Nyugdíjbiztosítási Alap bevételeiben szerepel (450,8 milliárd forint)).

IV. A 2011. évi költségvetés prioritásai:

- Családok támogatása, foglalkoztatás növelése: a 2011. évi költségvetés jelentős előnyt biztosít a munkát vállaló, egy vagy több gyermeket nevelő családok számára – az adórendszer átalakításán keresztül, az elmúlt húsz év legjelentősebb adócsökkentésével.
- Segíti az üzleti szféra szereplőit, ezen belül is kiemelten a kis- és középvállalkozásokat – ezek nagyobb pénzügyi mozgástérhez, mintegy levegőhöz jutnak a versenyképességet növelő adócsökkentések és az - főként a KKV-kat segítő - Új Széchenyi Terven keresztül.
- Növeli a közfoglalkoztatottak számát – a célt segíti a Nemzeti Közfoglalkoztatási Program elindítása.
- Növeli a közrendet és a közbiztonságot – a költségvetésben ezekre a feladatokra a korábbinál többet szán a kormány.
- A határon túli magyarok kedvezményes honosítási lehetőség kapnak és nő a támogatásuk is.
- Modernizálja a közoktatást, támogatja a kistéleplési kisiskolákat. A szakképzésben megerősíti a duális képzést, amelyben az oktatás szorosan illeszkedik a munkaerőpiac igényeihez.
- Átalakítja az állami szervezetrendszert – leképezi a korszerű minisztériumi struktúrát, s megteremti a költségvetési alapjait a kidolgozás alatt álló fővárosi és területi kormányhivatali rendszernek, valamint az adó- és adójellegű bevételek teljes körű kontrollját és védelmét megvalósító Nemzeti Adó- és Vámhivatalnak.
- 2011-ben megkezdődik az egészségügy átalakítását - amelyben a szükséges forrásokat a járulékok mellett nagyon nagymértékben (44%-ban) a központi költségvetés bocsájta rendelkezésre.
- Átalakítja és biztonságossá teszi a nyugdíjrendszert – az állami nyugdíjrendszer hiányának pótlására, a kormány 2010. november elejétől 14 hónapra felfüggesztette a magánnyugdíj-pénztári tagdíjfizetéseket. A bruttó jövedelem 8%-át kitevő befizetések ezzel az állami Nyugdíjbiztosítási Alapba kerültek át. Az Országgyűlés már a költségvetési törvényjavaslat benyújtása előtt lehetőséget adott arra is, hogy a magánnyugdíj-pénztári tagok átléphessenek az állami nyugdíjrendszerbe, valamint megszüntette a pályakezdők kötelező magánnyugdíj-pénztári tagságát is. A Kormány azzal számol, hogy 2011 végére a magánnyugdíj-pénztárak közel 3 milliós tagságának akár 90%-a (de legalább 50-60%-a) - felismerve annak előnyeit – visszalép az állami nyugdíjrendszerbe. A döntések eredményeként a költségvetésben

kialakított államháztartást kiegyensúlyozó alapba jövőre 1000 és 2000 milliárd forint közötti eszközérték folyik be. Ennek döntő része a Nyugdíjbiztosítási Alapba kerül, de megteremti az államadósság csökkentésének alapjait is, ami szintén kiemelt kormányzati prioritás. A nyugdíjak kifizetését a nyugdíjrendszer átalakítása semmilyen módon nem veszélyezteti, azokat a törvény garantálja.

V. A közszféra létszáma, kereseti viszonyai

A közszférában növeli a hatékonyságot, strukturális átalakításokat és karcúsítást alapoz meg – az államigazgatási intézményeknél 5, ezek háttérintézményeinél 10 százalékos mértékű - létszámcsökkentés megvalósítása. A benyújtott törvényjavaslat szerint a közszférában a bérek nominálisan az idei szinten maradnának és 5 százalékos dologi kiadáscsökkentés kerülne végrehajtásra. Az igazgatási és igazgatási jellegű szervek nem egészen 58 ezer fős létszámából a tervezett 5%-os létszámcsökkentés mintegy 2 900 főt, míg a nem egészen három és fél ezres háttérintézményi kör 10%-os csökkentése körülbelül 340 főt érint.

A létszámcsökkentés nem a teljes közszférára vonatkozik; nem érinti például az egészségügy és az oktatás területét. A Kormány irányítása alá tartozó szervezeteknél is célirányos, feladat-központú felülvizsgálatra kerül sor és egyes területeken létszám-növelés, illetve az adott szerv megerősítése történik. (Lásd rendőrség létszám-növelése, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal létrehozása.)

A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény módosításáról szóló T/1494. számú, valamint a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény módosításáról szóló T/1497. számú önálló képviselői törvénymódosítási javaslatok mozgásteret teremtenek a munkáltatók, így a fenntartók számára is, hogy ésszerűbb munkaszervezéssel valósítsák meg a szakmai feladatokat mind a különféle ágazati közszolgáltatások, mind a közigazgatás területén. Amennyiben a helyi önkormányzatok – mérlegelve feladataik és forrásaik összhangját – létszámcsökkentéssel járó helyi szervezési intézkedésekről hoznak döntést, a központi költségvetés az ehhez kapcsolódó többletkiadásaikat a költségvetési törvényben meghatározott módon téríti meg.

VI. Adóreform

Az adó-törvények változtatásával az elmúlt 20 év legnagyobb mértékű adócsökkentésére kerül sor.

Személyi jövedelemadó

- Bevezetésre kerül az arányos, egykulcsos 16%-os adózás,
- Kibővül, szélesebb körben igénybe vehetővé válik a családi kedvezmény,
- Átalakul a nem pénzbeli, illetőleg béren kívüli juttatások adózása.

Társasági adó

- A társasági adózás területén 2010 júliusától 250 millió forintban rögzített értékhatárról 2011-től 500 millió forintra emelkedik azon adóalaprészt, amelyre 10%-os adókulcs alkalmazható.
- A társasági adó év végi feltöltésére vonatkozó árbevételi szint 50 milliőről 100 millió forintra emelkedik.

Általános forgalmi adó

- Elsősorban jogharmonizációs célú módosításokra kerül sor.

Jövedéki adó

- Érdemi bevételi hatással járó szabályozásváltozás a dohánytermékek esetében történik.

Helyi adók

- Csökken az adófajták száma,
- Megszűnik a vállalkozók kommunális adója és az építményekre kivetett idegenforgalmi adó,
- Egyszerűsödik az ideiglenes jellegű iparüzési adókötelezettséggel összefüggő adózói és adóhatósági adminisztráció.

Illetékek

- A szabályok 2011-től hatályba lépő módosítása egyrészt az eljárások egyszerűsítésére (a bírósági eljárási illeték esetében),
- A fizetési határidők egységesítésére (az illetékfizetési határidők összehangolása az egyéb adófizetési kötelezettségek megfizetésére vonatkozó szabályokkal) irányul, másrészt,
- Könnyebbé teszi az adózók számára a személyes illetékmentesség igénybevételét (egyes esetekben a nyilatkozattételi kötelezettség eltörlése az érintett szervezetek vagyonszerzése esetén).

Válság miatti pénzügyi szervezetek különadója, és ágazati különadók

- A bankok, biztosítótársaságok és pénzügyi lízingcégek 2011-ben 200 milliárd forintot fizetnek a költségvetésbe.
- A távközlési és telekommunikációs ágazat, az energiaszektor és a kereskedelmi láncok pedig mintegy 160 milliárd forint befizetést teljesítenek.